



Hørings svar til udkast til forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger mv.

Danske Fysioterapeuter takker for høringsudkast til forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger mv.

I høringsbrevet fremgår det, at "Udkastet til lovforslag indeholder elementer af to tidligere udkast til lovforslag, der tidligere har været i offentlig høring i henholdsvis februar og april 2019 men grundet valgudskrivelsen ikke blev fremsat eller færdigbehandlet af Folketinget."

I høringsmaterialet til nærværende forslag til lovændring er det uklart, hvad der præcist adskiller sig fra de tidligere lovforslag og bemærkninger til lovforslag, hvortil Danske Fysioterapeuter har givet hørings svar.¹

Givet den korte høringsfrist på 6 dage er det beklageligt, at ministeriet i sit fremsendte høringsmateriale ikke har tydeliggjort hvori det nye lovforslag -og bemærkninger til lovforslag- adskiller sig fra de lovforslag, som var i høring tidligere på året.

Danske Fysioterapeuter vurderer, at lovforslagene, som skal udmønte flere af initiativerne i tillidspakken, hver for sig og samlet set, vil gavne læringen i sundhedsvæsenet og styrke patientsikkerheden.

Vi har følgende bemærkninger til udvalgte forslag.

¹ Hørings svar til forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang indenfor sundhedsvæsenet og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger (28.2.2019)

Hørings svar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Oprettelse af Ankenævnet for Tilsynsafgørelser) (25.4.2019)

Oprettelse af Ankenævnet for Tilsynsafgørelser

Alene vidtgående sanktioner kan ankes

Det fremgår, at det alene er vidtgående sanktioner, herunder midlertidig fratagelse af autorisation eller indskrænkning af virksomhedsområde, forbud mod udøvelse af faglig virksomhed mv., som kan ankes.

Det er Danske Fysioterapeuters vurdering, at også mindre vidtgående sanktioner, som eksempelvis skærpet tilsyn, skal kunne ankes.

Klagesagsgebyr og generelt gebyr ved meddelelse af autorisation

Pr. ankesag foreslås et klagesagsgebyr på 5000 kr., som den pågældende sundhedsperson skal betale og driften af ankenævnet foreslås finansieret af et generelt gebyr på 250-500 kr. for hver ny sundhedsperson, der autoriseres.

Det foreslås videre, at sundhedspersonen får klagesagsgebyret tilbage, hvis det er en sag, hvor ankenævnet ikke har kompetence eller hvis fristen er overskredet. Gebyret tilbagebetales også, hvis man får medhold (i form af en hjemvisning).

Danske Fysioterapeuters finder det meget kritisabelt, at fysioterapeuter og andre sundhedspersoner skal pålægges et klagesagsgebyr på 5.000 kr. pr. ankesag. Ligesom vi finder det meget kritisabelt, at nye sundhedspersoner skal betale et generelt gebyr på 250-500 kr.

Et klagesagsgebyr vil i værste fald afholde sundhedspersonen fra at anke sagen, og det generelle gebyr, som opkræves samtidig med meddelelsen af autorisationen vilreelt være en fordobling af det nuværende autorisationsgebyr på 313 kr.

Alle behandlingssteder, herunder selvstændige erhvervsdrivende fysioterapeuter, er i forvejen pålagt årlige gebyrer til finansiering af behandlerstedsregister og det sundhedsfaglige tilsyn.

Danske Fysioterapeuter deler ønsket om et ankenævn, men det er en offentlig opgave, at sikre sundhedspersoners mulighed for ankeinstans.

Vi finder derfor ministerens model for finansiering af drift af ankenævnet for uacceptabel.

Fysioterapeuter i ankenævnet

For at undgå afgørelser, som ikke har bund i den sundhedsfaglige kliniske virkelighed, så opfordrer Danske Fysioterapeuter til, at der i ankenævnet ved ankesager om fysioterapi, skal sidde fysioterapeuter med relevant fysioterapeutisk ekspertise og erfaring fra dagligdagen i sundhedsvæsenet.

Det Rådgivende Udvalg for Tilsyn

Det er positivt, at der etableres Det rådgivende Udvalg for Tilsyn, som skal drøfte oplevelser ved tilsynssager og tilsynsbesøg og komme med anbefalinger til Styrelsen for Patientsikkerhed.

Styrelsen for Patientsikkerhed er kilden til viden og læring om patientsikkerhed.

Danske Fysioterapeuter har i forbindelse med de organisatoriske sundhedsfaglige tilsyn på fysioterapeutområdet i 2017, haft dialog og samarbejde med styrelsen, ligesom Danske Fysioterapeuter har været bisidder for medlemmer, som har været indkaldt i styrelsen i forbindelse med undersøgelsessager og tilsynssager.

Med oprettelsen af et formelt forum, vil Styrelsen for Patientsikkerhed og relevante interessenter få en formaliseret dialog om de gode- og de dårlige- oplevelser ved tilsynssager og tilsynsbesøg. Styrelsen vil drage læring af en formaliseret dialog og således forbedre tilsynene til gavn for sundhedspersonerne, læringsindsatserne og patientsikkerhedsarbejdet i det hele taget.

Danske Fysioterapeuter foreslår, at Det rådgivende Udvalg for Tilsyn formidler deres viden og læring i kanaler i et andet format end referater, som sundhedspersoner kan opsøge og følge.

Danske Fysioterapeuter stiller sig naturligvis til rådighed i forbindelse med etablering af Det rådgivende Udvalg for Tilsyn.

Lovfæstelse af Fagligt Forum for Patientsikkerhed

Det er positivt, at Fagligt Forum for Patientsikkerhed, hvor styrelsens læringsindsatser drøftes med sundhedsvæsenets interessenter, lovfæstes som ordning.

Det fremgår af ministeriets overvejelser, at Styrelsen for Patientsikkerhed ved udpegelse af medlemmer sikrer, at Fagligt Forum består af et bredt udsnit af interessenter på sundhedsområdet, herunder praksissektoren.

Det fremgår ikke tydeligt i hvilket omfang "praksissektoren" alene rummer almen praksis.

Danske Fysioterapeuter foreslår derfor, at Styrelsen for Patientsikkerhed sikrer det brede udsnit og inddrager alle interessenter i praksissektoren, herunder repræsentant for de praktiserende fysioterapeuter.

Danske Fysioterapeuter foreslår videre, at Fagligt Forum for Patientsikkerhed formidler deres viden og læring i kanaler i et andet format end referater, som sundhedspersoner kan opsøge og følge.

Øget beskyttelse af personer ved rapportering af utilsigtede hændelser

Rapportering af utilsigtede hændelser er et vigtigt redskab til at sikre viden om, hvad der går galt i sundhedsvæsenet. Men rapporteringssystemet må ikke bruges sanktionerende og det skal den enkelte sundhedsperson, som er involveret i en afrapporteret utilsigtet hændelse, være betrygget i.

Det er derfor meget positivt, at personkredsen nu udvides, så alle personer, som indgår i en rapporteret utilsigtet hændelse, alene som følge af rapporteringen, ikke kan underkastes disciplinære undersøgelser og foranstaltninger af arbejdsgiveren, tilsynsmæssige reaktioner fra Styrelsen for Patientsikkerhed eller strafferetlige sanktioner af domstolene.

Krav om instrukser

Det skaber usikkerhed hos sundhedspersonerne og udgør risiko for patientsikkerheden, hvis sundhedspersonerne har manglende kendskab til instrukser eller der slet ikke findes instrukser, hvor det er relevant og nødvendigt.

Danske Fysioterapeuter finder det derfor meget positivt, at Sundheds- og Ældreministeriet har tilsluttet sig anbefalingerne fra arbejdsgruppen om instrukser og ansvarsforhold i patientbehandlingen og, at der nu ved lov fastsættes udtrykkeligt krav om driftsherrers pligt til at udfærdige instrukser, hvor det er relevant og nødvendigt.

Ligeledes er det positivt, at der fastsættes bestemmelse om hvilken retsvirkning manglende efterlevelse skal have for driftsherren.

Instrukser om hvorledes sundhedspersonerne skal forholde sig under givne omstændigheder, organisatoriske som faglige, vil styrke den enkelte fysioterapeut i at kunne varetage patientsikker behandling, ligesom lovforslaget vil bidrage til tydeliggøre snitfladen mellem ledelsesretten og den enkelte fysioterapeuts autorisationsretlige ansvar.

Sprogkrav til sundhedspersoner

Danske Fysioterapeuter er enig i, at sprogkompetencer hos sundhedsfagligt personale er afgørende for patientsikkerheden og dagligdagen på arbejdspladserne.

Patientsikkerhed er et nationalt anliggende. Så ansvaret for sikring af tilstrækkelige sprogkompetencer bør først og fremmest ligge hos Styrelsen for Patientsikkerhed, i styrelsens vurdering af sundhedspersonens uddannelse og kvalifikationer, som ligger til grund for meddelelse af dansk autorisation.

Derfor er Danske Fysioterapeuter betænkelig over for, at det ikke fremgår af lovforslaget, at Styrelsen for Patientsikkerhed har et selvstændigt ansvar for at sikre sundhedspersoners sprogkompetencer, inden de meddeles dansk autorisation.

Danske Fysioterapeuter har ingen yderligere bemærkninger til høringsudkastet.

Danske Fysioterapeuter står til rådighed for yderligere, såfremt det ønskes.

Med venlig hilsen

Tina Lambrecht