



Sundheds og Ældreministeriet  
Holbergsgade 6  
1057 København K  
[sum@sum.dk](mailto:sum@sum.dk) / [bgb@sum.dk](mailto:bgb@sum.dk)

## Hørings svar til forslag til lov om ændring af autorisationsloven (Nåleakupunktur på brystkassen)

Dato:

3-12-2018

Danske Fysioterapeuter takker for høringsudkast til lov om ændring af autorisationsloven om nåleakupunktur.

Email:

[gp@fysio.dk](mailto:gp@fysio.dk)

Danske Fysioterapeuter har i samarbejde med Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi udarbejdet hørings svaret.

Tlf. direkte:

3341 4656

Danske Fysioterapeuter har gentagne gange opfordret såvel Sundhedsministeriet som Styrelsen for Patientsikkerhed til, at der stilles skærpede og markante krav til sundhedspersonernes uddannelse og kompetencer i akupunktur.

Det er vores vurdering, at det foreslåede sikkerhedskursus på tre dage **ikke** vil eller kan sikre, at sundhedspersonen kan arbejde med omhu og samvittighedsfuldhed og leve op til kravet om patientsikker behandling ved akupunkturbehandling på brystkassen.

Autoriserede sundhedspersoner, herunder fysioterapeuter, har uddannelse i differentialdiagnostik og patologi. Det er uddannelse i akupunktur, der mangler.

Lovudkastet vil derfor desværre ikke have den virkning, som ministeriet ønsker.

Lovforslaget vil tværtimod kunne medføre fare for patientsikkerheden, fordi ordningen vil bidrage til en generel forringelse af uddannelses- og kompetenceniveauet hos sundhedspersonerne og vil, modsat hensigten, blåstemple sundhedspersoner med et utilstrækkeligt uddannelsesniveau for så vidt angår akupunkturbehandling.

Danske Fysioterapeuter og Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi opfordrer derfor ministeriet til markant at skærpe kravet til sundhedspersonernes uddannelse og dermed sikre patientsikker akupunkturbehandling.

Vi foreslår:

- a) At der stilles krav om akupunkturuddannelse for alle autoriserede behandlere, der ønsker at anvende akupunkturbehandling på brystkassen
- b) At uddannelse og kompetencer i at udføre behandling med akupunktur nåle på brystkassen til enhver tid svarer til gældende almindelig anerkendt faglig standard samt svarer til det indhold og omfang, som anbefales internationalt af organiserede udbydere af akupunkturuddannelse med sundhedsfaglig baggrund og videreuddannelse
- c) At der stilles krav om akupunkturuddannelse, som er taksonomisk opbygget og beror på progredierende læring, så teoretiske og praktiske færdigheder på troværdig vis kan integreres
- d) At uddannelsen afsluttes med bestået eksamen

-0-

I det følgende vil vi kommentere på de udfordringer, som den af ministeriet foreslåede model medfører.

### **Forslaget lever ikke op til internationale krav til uddannelse og almindelig anerkendt faglig standard**

I den foreslåede ordning er der ikke krav om uddannelse i akupunktur. Ordningen lægger op til, at sundhedspersoner efter kun korte intensive kurser uden eksamen eller tid til den fornødne og progredierende læring, kan gennemføre et tre dages

kursus, som ensidigt har fokus på patientsikkerheden ved punkterede lunger. Efter kurset kan sundhedspersonen blive registreret som kompetent til at behandle patientsikkert med akupunktur nåle på brystkassen.

Den foreslåede ordning lever ikke tilnærmelsesvis op til de internationale retningslinjer og minimumskrav om uddannelse og kompetencekrav, som anbefaler, at selv autoriserede sundhedspersoner skal have minimum 150 timers uddannelse, herunder 80 timers konfrontationstimer, superviseret praksis, casegennemgange og bestået eksamen, for på sikker vis at kunne behandle med akupunktur nåle på sårbare eller risikofyldte punkter, herunder på brystkassen<sup>1</sup>.

### **Forslaget fokuserer alene på en lille del af patientsikkerheden**

Lovforslaget har ikke fokus på patientsikkerhed generelt, men fokuserer udelukkende og ensidigt på, at sundhedspersonerne skal kunne erkende, forebygge og håndtere de følger, som kan opstå i forbindelse med en punkteret lunge. Denne ensidige fokusering vil ramme patientsikkerheden generelt, da en punkteret lunge efter akupunktur kun er én ud af flere komplikationer/skader, som kan opstå efter akupunkturbehandling (perforering af indre organer, nerveskader mm)<sup>2</sup>.

Ordningen vil således ikke sikre, at sundhedspersonerne har de tilstrækkelige sundhedsfaglige kompetencer til at behandle sikkert med akupunktur nåle på brystkassen. Ligesom ordningen ikke vil sikre krav om sundhedspersoners håndtering af generel patientsikkerhed ved akupunkturbehandling, da akupunkturuddannelse kræver tid til systematisk og progressiv læring, så teoretiske og praktiske færdigheder på troværdig og patientsikker vis kan integreres.

Det er almindeligt anerkendt og dokumenteret, at patientrisikoen ved akupunktur er lille og at der er en sammenhæng mellem opståede skader og manglende uddannelse hos sundhedspersonerne<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> GUIDELINES FOR SAFE ACUPUNCTURE AND DRY NEEDLING PRACTICE, INTERNATIONAL ACUPUNCTURE ASSOCIATION OF PHYSICAL THERAPISTS , (IAAPT), 2016

<sup>2</sup> Chan MWC, Wu XY, Wu JCY, Wong SYS, Chung VCH. Safety of Acupuncture: Overview of Systematic Reviews. Sci Rep. 13. juni 2017;7(1):3369.

<sup>3</sup> Chan MWC, Wu XY, Wu JCY, Wong SYS, Chung VCH. Safety of Acupuncture: Overview of Systematic Reviews. Sci Rep. 13. juni 2017;7(1):3369

På den baggrund vurderer Danske Fysioterapeuter og Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi derfor, at ordningen ikke vil kunne leve op til kravet om patientsikker behandling herunder, at sundhedspersonen skal arbejde med omhu og samvittighedsfuldhed og efter almindelig anerkendt faglig standard.

### **Praktiske overvejelser: En meget stor gruppe af sundhedspersoner skal igennem kurset**

I lovforslaget er forventningen, at 300 personer årligt vil gennemføre kurset.

Der findes aktuelt mindst 500 fysioterapeuter, som har en eksamineret akupunkturuddannelse. Igennem de sidste 20 år har en lang række udbydere af akupunkturkurser afholdt kortere kurser. Et skøn er, at antallet af fysioterapeuter, sygeplejersker, kiropraktorer, osteopater o.a., som har kortere kurser, beløber sig til mindst 6.000 sundhedspersoner.

Ud fra ovenstående estimat vil det tage mindst 20 år før alle sundhedspersoner har gennemført kurset, med mindre der gøres ekstra tiltag for at få alle sundhedspersoner igennem. Der er ikke i bemærkningerne taget højde for de sundhedspersoner, som aktuelt er i gang med akupunkturuddannelse.

Danske Fysioterapeuter hører gerne, hvorledes dette skal håndteres.

### **Kurset bør ifølge forslaget varetages af læger**

I bemærkninger til lovudkastet fremgår det videre, at undervisningen af flere af emnerne i kurset bør varetages af læger. Et kursus, som skal varetages af læger i en tid hvor der er mangel på den faggruppe, er lig med flaskehals og derfor ikke hensigtsmæssigt.

Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi stiller krav til undervisernes faglige niveau svarende til: grunduddannelse som fysioterapeut, en sundhedsfaglig kandidatuddannelse, godkendelse som klinisk specialist og gennemført akupunkturuddannelse fra organiseret udbyder.

Både fysioterapeutuddannelsen og undervisernes efter/videreuddannelse indeholder udvidet viden om anatomi, fysiologi, patologi, differentialdiagnostik mm.

Derfor er det vurderingen i Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi, at undervisningen i indholdet af kurset vil kunne varetages af selskabets undervisere.

### **Læger og sygehusansatte er undtaget ordningen og lovforslaget medfører uddannelsespligt i regioner og kommuner**

Det foreslås, at læger og sygehusansatte sundhedspersoner ikke skal gennemføre kurset og, at det er driftsherrens ansvar at sikre, at personalet har de nødvendige og tilstrækkelige kompetencer i patientsikker akupunkturbehandling.

Danske Fysioterapeuter imødeser hvorledes loven skal udmøntes, herunder hvorledes det skal håndteres, at akupunkturuddannede fysioterapeuter kan sikres merit.

Ligeledes imødeser vi hvilke sanktioner, der vil kunne iværksættes overfor arbejdsstederne, i fald der findes manglende ledelsesansvar for overholdelse af sikkerhedsregler i forbindelse med akupunkturbehandling på sygehusene og i kommunerne, herunder snitfladen mellem ledelsens pligt til at sikre, at den enkelte sundhedsperson er forsvarligt uddannet og den enkelte sundhedspersons pligt og ansvar for at arbejde med omhu og samvittighedsfuldhed i forbindelse med akupunkturbehandling.

### **Kursus som integreret del af akupunkturuddannelser i Danmark**

Det er positivt, at det af ministeriets overvejelse fremgår, at kurset naturligt og hensigtsmæssigt kan blive en integreret del af de akupunkturuddannelser som udbydes i Danmark.

Danske Fysioterapeuter og Dansk Selskab for Akupunktur i Fysioterapi vurderer, at krav og kompetencer svarende til almindelig anerkendt faglig standard for så vidt angår akupunkturbehandling til brystkassen opfyldes i de organiserede udbyderes akupunkturuddannelser, som de udbydes i dag.

Det forudsætter, at læringsmål for sikkerhedskurset gøres eksplicit således, at sundhedspersonerne kan dokumentere, at de på anden vis har tilegnet sig de nødvendige kompetencer for at måtte udføre akupunktur på brystkassen.

Danske Fysioterapeuter står naturligvis til rådighed for dialog, såfremt der er spørgsmål eller ønskes uddybning af ovenstående.

Danske Fysioterapeuter har ikke yderligere bemærkninger til høringsudkastet.

Med venlig hilsen

Tina Lambrecht

Formand